



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

AANTEKENEN

Veolia Industriediensten B.V.  
Aan de directie  
Tupolevlaan 69  
1119 PA Schiphol-Rijk

Datum  
3 juli 2024

Pagina  
1 van 10

Zaaknummer  
ODRA24HB0067

Behandeld door  
[REDACTED]

Onderwerp: Voornemen last onder dwangsom

Geachte directie,

Team meten en advies van Omgevingsdienst Regio Arnhem (hierna: ODRA) heeft op 12 maart 2024 emissiemetingen uitgevoerd aan het afgas van de biomassastookinstallatie (ketel 14) bij uw bedrijf aan de Westervoortsedijk 73-GD te Arnhem.

Op basis van de emissiemetingen stellen wij vast dat er sprake is van een overtreding met betrekking tot de emissie-eisen gesteld in artikel 4.1332, vijfde lid onder b. van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en het vergunningvoorschrift 6.1.1 van 18 februari 2021. Daarom zijn wij van plan om u een last onder dwangsom op te leggen. In deze brief leest u wat dit voor u betekent.

### **Voornemen last onder dwangsom**

Een last onder dwangsom betekent dat u een termijn krijgt om de overtreding te beëindigen en herhaling hiervan te voorkomen. Per keer dat de overtreding plaatsvindt na deze termijn, bent u een dwangsom verschuldigd.

Wij zijn van plan:

- 1.1 u een last onder dwangsom op te leggen waarbij wij van u verwachten dat u de overtreding van artikel 4.1332, vijfde lid onder b. van het Bal beëindigt en herhaling van de overtreding voorkomt. Dit kunt u doen door:
  - er voor te zorgen dat de emissie van stof vanuit de biomassacentrale niet meer bedraagt dan 5 mg/m<sup>3</sup>;
- 1.2 u de tijd te geven tot twee weken na verzending van de definitieve last om te voldoen aan het vermelde onder 1.1;
- 1.3 de hoogte van de dwangsom te bepalen op:

Overschrijding emissiegrenswaarde (per overtredingspercentages)	
0-25%	€ 15.000
26-50%	€ 20.000
51-75%	€ 25.000
76-100%	€ 30.000

Gelijk aan of groter dan 101% € 50.000  
Deze bedragen zijn per constatering, met maximaal één constatering per dag, dat niet tijdig of niet volledig wordt voldaan aan het vermelde onder 1.1, met een maximum van twee verbeuringen.

Datum  
3 juli 2024

Pagina  
2 van 10

Zaaknummer  
ODRA24HB0067

2.1 u een last onder dwangsom op te leggen waarbij wij van u verwachten dat u de overtreding van artikel 5.5 lid 1 onder d Omgevingswet in samenhang met vergunningvoorschrift 6.1.1 van 18 februari 2021 beëindigt en herhaling van de overtreding voorkomt. Dit kunt u doen door:

- er voor te zorgen dat de emissie van ammoniak vanuit de biomassacentrale niet meer bedraagt dan 20 mg/m<sup>3</sup>;

2.2 u de tijd te geven tot twee weken na verzending van de definitieve last om te voldoen aan het vermelde onder 2.1;

2.3 de hoogte van de dwangsom te bepalen op:

Overschrijding emissiegrenswaarde (per overtredingspercentage)

0-25%	€ 15.000,00
26-50%	€ 20.000,00
51-75%	€ 25.000,00
76-100%	€ 30.000,00
Gelijk aan of groter dan 101%	€ 50.000,00

Deze bedragen zijn per constatering, met maximaal één constatering per dag, dat niet tijdig of niet volledig wordt voldaan aan het vermelde onder 1.1, met een maximum van twee verbeuringen.

### **Proces tot nu toe**

- Team meten en advies van ODRA heeft op 12 maart 2024 emissiemetingen uitgevoerd aan het afgas van de biomassastookinstallatie (ketel 14) bij Veolia Industriediensten B.V. te Arnhem. De metingen zijn uitgevoerd ter controle van de emissie-eisen gesteld in artikel 4.1332 van het [Bal](#) en het voorschrift 6.1.1 uit de omgevingsvergunning van 18 februari 2021.
- Het rapport van de metingen (met kenmerk EM-24-04) is op 26 april 2024 aan u toegezonden.

### **Motivering**

#### *Overtreding 1*

Uit de resultaten van de metingen aan het afgas van de biomassastookinstallatie blijkt, dat na toepassing van de meetonzekerheid, niet wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde, zoals gesteld in artikel 4.1332, vijfde lid onder b. van het Bal.

#### Artikel 4.1332, vijfde lid onder b. van het Bal

De emissiegrenswaarden in tabel 4.1332 zijn van toepassing:

- b.** op overige ketels gestookt op riep-biomassa of pellets gemaakt uit riep-biomassa vanaf 0,5 MW die voor de inwerkingtreding van dit besluit in bedrijf zijn genomen.

Tabel 4.1332 Overgangsrecht emissiegrenswaarden rie-biomassa gestookte ketel

<b>Brandstof/nominaal thermisch ingangsvermogen</b>	<b>Stikstofoxiden in mg/Nm<sup>3</sup></b>	<b>Zwavel dioxide in mg/Nm<sup>3</sup></b>	<b>Totaal stof in mg/Nm<sup>3</sup></b>
Rie-biomassa of pellets gemaakt uit rie-biomassa, gestookt in een ketel van ten minste 5 MW	145	200	5

Er is sprake van een overtreding omdat de gemeten waarde van stof aan het afgas van de biomassastookinstallatie (ketel 14) op 12 maart 2024 5,8 mg /Nm<sup>3</sup> bedroeg, terwijl dit maximaal 5 mg /Nm<sup>3</sup> mag zijn.

#### *Overtreding 2*

Uit de resultaten van de NH<sub>3</sub> metingen aan het afgas van biomassastookinstallatie blijkt, dat na toepassing van de meetonzekerheid, niet wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde, zoals gesteld in vergunningvoorschrift 6.1.1 van 18 februari 2021.

#### Vergunningvoorschrift 6.1.1 van 18 februari 2021

6.1.1 De concentratie van ammoniak in het uitgeworpen rookgas van biomassagestookte Ketel 14 mag de emissiegrenswaarden van 5 mg/Nm<sup>3</sup> niet overschrijden en wordt betrokken op 6% zuurstof

Er is sprake van een overtreding omdat de gemeten waarde van NH<sub>3</sub> aan het afgas van de biomassastookinstallatie (ketel 14) op 12 maart 2024 20 mg /Nm<sup>3</sup> bedroeg, terwijl dit maximaal 5 mg /Nm<sup>3</sup> mag zijn.

Op grond van artikel 5.5 lid 1 onder d Omgevingswet is het verboden om te handelen in strijd met een voorschrift uit een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.

Nu wij hebben vastgesteld dat sprake is van een overtreding zijn wij in beginsel verplicht om handhavend op te treden. Van handhavend optreden kan worden afgezien indien er sprake is van concreet zicht op legalisatie of indien handhavend optreden onevenredig is. Dit is in casu niet het geval.

#### **Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)**

Uit het oogpunt van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid hebben wij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) vastgesteld en gepubliceerd. De LHSO heeft als uitgangspunt om de meest effectieve interventie in te zetten en dus op een passende wijze op te treden bij een overtreding. Welke wijze van optreden passend is, hangt af van de omstandigheden van het geval, zoals de aard en ernst van de overtreding, kenmerken van de overtreder en de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd of is ontstaan. In dit geval vinden wij het passend om handhavend op te treden door middel van een voornemen last onder dwangsom. In de bijlage hebben wij dit nader voor u uitgewerkt.

### **Wat verwachten wij van u?**

Wij verwachten dat u de overtredingen beëindigt en herhaling hiervan voorkomt. Dit kunt u doen door bij uw bedrijf aan de Westervoortsedijk 73-GD te Arnhem:

- er voor te zorgen dat de emissie van stof vanuit de biomassacentrale (ketel 14) niet meer bedraagt dan 5 mg/Nm<sup>3</sup>;
- er voor te zorgen dat de emissie van ammoniak vanuit de biomassacentrale (ketel 14) niet meer bedraagt dan 5 mg/Nm<sup>3</sup>;

Het staat u vrij, indien mogelijk, andere maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat de overtredingen wordt beëindigd.



### **Wilt u reageren?**

Deze brief is nog geen besluit en u kunt daarom ook nog geen bezwaar maken. U kunt wel een reactie op dit voornemen geven. Dat heet een zienswijze.

In die zienswijze kunt u aangeven waarom u het niet met de constatering of de voorgenomen last onder dwangsom eens bent. Of waarom wij in dit geval niet tot handhaving over zouden moeten gaan. Heeft u bijvoorbeeld de overtreding ondertussen beëindigd? Of zijn er bijzondere omstandigheden waar wij rekening mee zouden moeten houden?

U kunt een reactie sturen naar [postbus@odra.nl](mailto:postbus@odra.nl). Vermeld wel uw zaaknummer ODRA24HB0067. Zorg dat uw zienswijze binnen **twee weken** na verzending van deze brief door ons is ontvangen. Wij nemen dan uw reactie mee bij ons definitieve besluit. U ontvangt van ons daarover een brief.

### **Heeft u vragen?**

Dan kunt u contact opnemen met  bereikbaar op telefoonnummer:  of per e-mail: [postbus@odra.nl](mailto:postbus@odra.nl). Wilt u documenten zoveel mogelijk digitaal opsturen? Dit is milieuvriendelijker en efficiënter. Vermeld dan wel uw zaaknummer ODRA24HB0067. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland



Manager Uitvoering  
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlagen:

- Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)
- Evenredigheidstoets
- Relevante wet- en regelgeving

Datum  
3 juli 2024

Pagina  
4 van 10

Zaaknummer  
ODRA24HB0067

## **Bijlage: Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)**

Datum  
3 juli 2024

Pagina  
5 van 10

Zaaknummer  
ODRA24HB0067

Uit het oogpunt van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid hebben wij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) vastgesteld en gepubliceerd, waarmee wij uitvoering geven aan de beginselplicht tot handhaving. De LHSO heeft als uitgangspunt om de meest effectieve interventie in te zetten en dus op een passende wijze op te treden bij een overtreding. Welke wijze van optreden passend is, hangt af van de omstandigheden van het geval, zoals de aard en ernst van de overtreding, kenmerken van de overtreder en de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd of is ontstaan.

Wij beoordelen de (mogelijke) gevolgen van de geconstateerde overtredingen voor de fysieke leefomgeving als: 3. Van belang.

Wij typeren uw gedrag als overtreder als: B. neutraal / onverschillig.

Er is gekozen voor de bovenstaande inschaling omdat:

### **Overtreding 1**

Kwalificatie gevolgen:

Er is meer 16 % meer stof naar de lucht geëmitteerd dan volgens de emissienorm is toegestaan is. Dit is een flinke overschrijding van de norm. Hierdoor heeft meer verontreiniging naar de lucht plaatsgevonden dan is toegestaan. Om die reden achten wij de gevolgen 'Van belang'.

Kwalificatie gedrag:

Veolia heeft onvoldoende maatregelen getroffen om binnen de emissiegrenswaarde voor totaal stof te blijven. Hierdoor stelt Veolia zich onverschillig op.

#### *Verzwarende omstandigheden*

Er zijn reeds eerder handhavingstrajecten gestart wegens overschrijding van de gestelde emissienormen/vergelijkbare overtreding. Er is dan ook sprake van recidive. Volgens de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht kan de te treffen bestuurlijke maatregel dan worden opgeschaald.

### **Overtreding 2**

Kwalificatie gevolgen:

Er is meer 300 % meer ammoniak geëmitteerd naar de lucht dan is toegestaan. Dit is een flinke overschrijding van de norm. Om die reden achten wij de gevolgen 'Van belang'.

Kwalificatie gedrag:

Veolia heeft onvoldoende maatregelen getroffen om binnen de emissiegrenswaarde voor ammoniak te blijven. Hierdoor stelt Veolia zich onverschillig op.

#### *Verzwarende omstandigheden*

Er zijn reeds eerder handhavingstrajecten gestart wegens overschrijding van de emissienorm voor ammoniak. Er is dan ook sprake van recidive. Volgens de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht kan de te treffen bestuurlijke maatregel dan worden opgeschaald.

In de LHSO is een interventiematrix opgenomen. Op basis van de inschaling van de (mogelijke) gevolgen van de overtredingen en uw gedrag als overtreder wordt de wijze van optreden bepaald.

De overtredingen zijn door ons ingeschaald in B3 van de interventiematrix. Dit betekent dat wij u een last onder dwangsom opleggen.

Mocht u van mening zijn dat de overtredingen lager ingeschaald moeten worden, waardoor wij eerst een waarschuwingsbrief hadden moeten sturen, dan wordt er een zwaardere interventie toegepast, omdat er sprake is van recidive. Voor dezelfde of soortgelijke overtredingen zijn eerder ook al handhavingstrajecten gestart.

Datum  
3 juli 2024

Pagina  
6 van 10

Zaaknummer  
ODRA24HB0067

## **Bijlage: Evenredigheidstoets**

Datum  
3 juli 2024

Pagina  
7 van 10

Zaaknummer  
ODRA24HB0067

Wij hebben de taak zorg te dragen om handhavend op te treden tegen overtreding van de geldende wet- en regelgeving. De hoogste bestuursrechter van Nederland heeft bepaald dat wij daartoe zelfs verplicht zijn. Alleen in bijzondere situaties mogen wij daarvan afzien. Bij een besluit tot handhavend optreden is het wel belangrijk dat de nadelige gevolgen niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Daarbij moeten wij in elk geval motiveren waarom het besluit geschikt is om het doel te bereiken, waarom het een noodzakelijke maatregel is en waarom het besluit in dit concrete geval evenwichtig is.

### *Geschiktheid*

Het bedrag en de gestelde begunstigingstermijn in de last moeten in verhouding staan tot het opheffen van de overtreding. Daarbij moet de hoogte van de dwangsom een voldoende prikkel zijn om de overtreding zelf te beëindigen. De begunstigingstermijn moet redelijk zijn om aan de last te kunnen voldoen. Deze mag niet te kort zijn omdat er anders geen voldoende gelegenheid is om de overtreding te beëindigen. De termijn mag ook niet te lang zijn, omdat de overtreding dan in feite gedoogd wordt. Op die manier is het opleggen van een herstelsanctie een geschikt middel om de beëindiging van een overtreding te bereiken.

Op 24 april 2024 is er een nieuw handhavingsbeleid vastgesteld: de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie provincie Gelderland. In deze strategie wordt voor de vaststellen van de hoogte van dwangsombedragen en de begunstigingstermijnen verwezen naar de 'Leidraad dwangsombedragen en begunstigingstermijnen versie september 2023'. Omdat we hier geen aansluiting konden vinden voor de overtreding, en de berekening van de dwangsom volgens bijlage 2 (berekening voor financieel krachtige bedrijven) waarschijnlijk op een heel hoge dwangsom uitkomt, hebben we er in dit geval voor gekozen om nog aan te sluiten bij het Beleidsplan Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving fysieke leefomgeving (vastgesteld op 16 april 2019), Bijlage 6: Tabel dwangsomhoogte en termijnen, Thema 'Lucht', Overschrijding emissienorm (per overschrijdingspercentage), per overtreding, maximaal 2 verbeuringen, begunstigingstermijn twee weken. Omdat hier per abuis geen bedragen bij staan, hebben wij de bedragen die al eerder in onze eerdere handhavingszaken zijn gehanteerd, overgenomen. Wij zijn van mening dat van deze bedragen een voldoende financiële prikkel uit gaat om de overtreding ongedaan te maken en ongedaan te houden.

De termijn van twee weken achten wij voldoende om de overtreding ongedaan te maken.

### *Noodzakelijkheid*

Gezien de beginselplicht tot handhaving is de noodzakelijkheid van handhavend optreden in geval van een overtreding gegeven. Voor de effectiviteit van regels moet het uitgangspunt zijn dat die regels ook gehandhaafd worden. De kracht van een regel zou verdwijnen als duidelijk is dat er geen gevolgen zijn voor het overtreden van die regels. De herstelsanctie is geen punitieve sanctie en biedt de overtreder de

kans om de overtreding zelf te beëindigen. Het verbeuren van een dwangsom is pas aan de orde als er niet, niet tijdig of niet volledig aan de last wordt voldaan. Er kan niet met een minder vergaande maatregel worden volstaan, omdat nakoming daarmee niet afgedwongen kan worden en een voldoende prikkel om na te komen daarbij ontbreekt. Om een passende wijze van handhavend optreden te bepalen, maken wij gebruik van de Landelijke Handhavingsstrategie omgevingsrecht. Op basis van deze strategie hebben wij de overtreding ingeschaald naar ernst van de overtreding en het gedrag van de overtreder.

Datum  
3 juli 2024

Pagina  
8 van 10

Zaaknummer  
ODRA24HB0067

Typering van gevolgen fysieke leefomgeving 3. Van belang Typering van het gedrag van de overtreder B. Neutraal/ onverschillig Op basis van de bovenstaande inschaling gaan wij zonder voorgaande waarschuwing direct over tot handhavend optreden. Voor een uitvoeriger uitleg over de typering volgens de LHSO verwijzen wij u naar de bijlage: 'Reactie zienswijze'.

#### *Evenwichtigheid*

Van handhaving kan (of moet) worden afgeweken als er sprake is van bijzondere omstandigheden. Een van die bijzondere omstandigheden is als het handhavingsbesluit onevenredige gevolgen heeft voor de overtreder. Nadelige gevolgen van besluitvorming kunnen en hoeven niet voorkomen te worden. Het gaat om het voorkomen van onnodig nadelige gevolgen. In dit geval vinden komen wij tot de conclusie dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden, waardoor wij van handhaving zouden moeten afzien. Wij vinden handhavend optreden in dit geval evenredig.



## Bijlage: Relevante wet- en regelgeving

Datum  
3 juli 2024

### Omgevingswet

Artikel 4.3 eerste lid onder b.

#### Lid 1

Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de volgende activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving:

b. milieubelastende activiteiten,

Pagina  
9 van 10

Zaaknummer  
ODRA24HB0067

Artikel 5.5 eerste lid onder d

Het is verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor: een milieubelastende activiteit,

### Besluit activiteiten leefomgeving

Artikel 3.6 eerste lid onder b

#### Lid 1

Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.4, en een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam die daarbij wordt verricht, wordt voldaan aan de regels over:

b. een kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen, bedoeld in paragraaf 4.126;

§ 4.126. Kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen

Artikel 4.1292. (toepassingsbereik)

1 Deze paragraaf is van toepassing op het exploiteren van een stookinstallatie waarin de volgende stoffen worden gestookt: i. rie-biomassa en pellets gemaakt uit rie-biomassa, als wordt gestookt in een stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 15 MW.

*Artikel 4.1332 vijfde lid onder b.*

De emissiegrenswaarden in tabel 4.1332 zijn van toepassing:

- op ketels als bedoeld in het derde en vierde lid vanaf 1 januari 2027; en
- op overige ketels gestookt op rie-biomassa of pellets gemaakt uit rie-biomassa vanaf 0,5 MW die voor de inwerkingtreding van dit besluit in bedrijf zijn genomen.

*Tabel 4.1332 Overgangsrecht emissiegrenswaarden rie-biomassa gestookte ketel*

<b>Brandstof/nominaal thermisch ingangsvermogen</b>	<b>Stikstofoxiden in mg/Nm<sup>3</sup></b>	<b>Zwavel dioxide in mg/Nm<sup>3</sup></b>	<b>Totaal stof in mg/Nm<sup>3</sup></b>
Rie-biomassa of pellets gemaakt uit rie-biomassa, gestookt in een ketel van minder dan 1 MW	300	200	40
Rie-biomassa of pellets gemaakt uit rie-biomassa, gestookt in een ketel van ten minste 1 en minder dan 5 MW	275	200	20

---

Rie-biomassa of pellets gemaakt uit rie-biomassa, gestookt in een ketel van ten minste 5 MW	145	200	5
---	-----	-----	---

---

Datum  
3 juli 2024

Pagina  
10 van 10

Zaaknummer  
ODRA24HB0067

**ACTUALISATIE OMGEVINGSVERGUNNING 18 februari 2021,  
W.Z19.105802.01**

**6 MAATWERKVOORSCHRIFTEN**

**6.1 Luchtemissies biomassacentrale**

- 6.1.1 De concentratie van ammoniak in het uitgeworpen rookgas van biomassagestookte Ketel 14 mag de emissiegrenswaarden van 5 mg/Nm<sup>3</sup> niet overschrijden en wordt betrokken op 6% zuurstof