

AANTEKENEN | PER POST | EMAIL

Belangengroep Bomen en Biodiversiteit Arnhem en Omgeving
p/a J. Blasweiler
Stationsweg 117
6711 PN Ede

Team bestuursrecht
Arnhem

bezoekadres
Walburgstraat 2-4
6811 CD Arnhem

correspondentieadres
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

t 088 361 2000

Veilig mailen;
rechtspraak.nl/contact/GLD
www.rechtspraak.nl

datum 24 juni 2022
onderdeel VV/V2
contactpersoon dhr R. Tadema
doorkiesnummer 088 361 2000
ons kenmerk zaaknummer ARN 22 / 1411 WABOM 306
uw kenmerk
bijlage(n)
onderwerp het verzoek van Smurfit Kappa Parenco B.V. te Renkum

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Geachte heer/mevrouw,

Over het verzoek om een voorlopige voorziening met zaaknummer ARN 22 / 1411 WABOM 306 deel ik u mee dat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan. Ik stuur u een kopie van de uitspraak. Indien in deze uitspraak wordt verwezen naar een uitspraak met een ECLI-nummer, is de tekst van de betreffende uitspraak onder dat nummer gepubliceerd op www.rechtspraak.nl.

Tegen deze uitspraak staat geen rechtsmiddel open.

Als u naar aanleiding van deze brief vragen hebt, kunt u contact opnemen met de administratie van de rechtbank op het hierboven vermelde doorkiesnummer.

Als u de rechtbank belt of schrijft, verzoek ik u het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

de griffier



uitspraak

RECHTBANK GELDERLAND

Zittingsplaats Arnhem

Bestuursrecht

zaaknummer: ARN 22/1411

uitspraak van de voorzieningenrechter van 24 JUNI 2022

in de zaak tussen

Smurfit Kappa Parenco B.V., uit Renkum, SKP
(gemachtigden: mr. A. Collignon en mr. J.H.N. Ypinga),

en

het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, het college
(gemachtigde: mr. D.S.P. Roelands-Fransen).

Procesverloop

In het besluit van 1 februari 2022 (het bestreden besluit) heeft het college ambtshalve de aan SKP verleende omgevingsvergunningen gewijzigd en gedeeltelijk ingetrokken¹ en heeft hij (maatwerk)voorschriften gesteld met betrekking tot stookinstallaties K62 en K81.

SKP heeft tegen het bestreden besluit beroep ingesteld en de voorzieningenrechter verzocht om een voorlopige voorziening te treffen.

De voorzieningenrechter heeft het verzoek op 14 juni 2022 op zitting behandeld. Namens SKP zijn verschenen J. Broens, M. van der Velden en S. Janssen, bijgestaan door de gemachtigden. Het college is vertegenwoordigd door ing. R.D. Schaddenhorst, bijgestaan door mr. J. Zweers, kantoorgenoot van de gemachtigde.

Tevens was M. Haan aanwezig namens de Vereniging Vijf Dorpen in 't Groen en Bomenbond Arnhem, vergezeld door een aantal bestuursleden. J. Blasweiler en een aantal leden waren aanwezig namens de Belangengroep Bomen en Biodiversiteit Arnhem en Omgeving, bijgestaan door mr. S.G. Blasweiler.

Overwegingen

1. Het oordeel van de voorzieningenrechter heeft een voorlopig karakter en bindt de rechtbank in een (eventueel) bodemgeding niet.

¹ Dit betreft het intrekken van voorschriften 2.1.5, 2.1.7 t/m 2.1.9 en 2.3.1 t/m 2.3.3 van de revisievergunning d.d. 15 september 2009 en het intrekken van voorschriften 2.1.4 en 2.1.5 van de omgevingsvergunning d.d. 13 december 2013.

Waar gaat de zaak over?

2. SKP is een papierproducent. Voor de productie van papier is warmte-energie nodig. SKP heeft een energiecentrale die bestaat uit diverse installaties. Daarvoor zijn onder meer op 15 september 2009 een revisievergunning en op 13 december 2013 een veranderingsvergunning verleend.

2.1. In het bestreden besluit heeft het college nieuwe voorschriften verbonden aan de stookinstallatie K62 en maatwerkvoorschriften verbonden aan de stookinstallatie K81. K62 is een middelgrote afvalmeeverbrandingsinstallatie die wordt gestookt op 5% niet gevaarlijk afval en 95% schone biomassa. K81 is een middelgrote stookinstallatie gestookt op aardgas, die valt onder paragraaf 3.2.1 van de Algemene beoordelingsmethodiek (Abm).

<u>Installatie</u>	<u>emissie</u>	<u>Vergunning 2009</u>	<u>Vergunning 2013</u>	<u>Nieuwe norm in ambtshalve wijziging</u>	<u>Nieuwe norm per 3 december 2023</u>
K 62	Stikstofoxiden (NO _x)	150 mg/Nm ³ bij 11% O ₂	227 mg/Nm ³ bij 6% O ₂	227 mg/Nm ³ bij 6% O ₂	103 mg/Nm ³ bij 6% O ₂
K62	Ammoniak (NH ₃)	5 mg/Nm ³ bij 11% O ₂	Niet opgenomen	10 mg/Nm ³ bij 6% O ₂	5 mg/Nm ³ bij 6% O ₂
K 81	Stikstofoxiden (NO _x)	70 mg/Nm ³ bij 6% O ₂	ongewijzigd	52 mg/Nm ³ bij 3% O ₂	Wijzigt niet
K81	Koolstofmonoxide (CO)	100 mg/m ³ bij 3% O ₂	ongewijzigd	100 mg/Nm ³ bij 3% O ₂	Wijzigt niet

K62*NO_x*

3. Vanaf 2013 is de inrichting van SKP vergund als afvalmeeverbrandingsinstallatie, met een verhouding van 5% afval en 95% andere brandstof (biomassa). Voor het vaststellen van de emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden heeft het college, gelet op het feit dat sprake is van een afvalmeeverbrandingsinstallatie, de zogenoemde ‘mengregel’ toegepast die is opgenomen in artikel 5.20 en 5.23 van het Activiteitenbesluit. De uiteindelijke emissiegrenswaarde is gebaseerd op een ‘afvaldeel’ en een ‘brandstofdeel’ (biomassa).

3.1 SKP heeft betoogd dat de NO_x norm van 103 mg/Nm³ bij 6% O₂ per 3 december 2023 onvoldoende is gemotiveerd.

3.2 De voorzieningenrechter stelt vast dat de norm per 3 december 2023 wijzigt. Op grond van artikel 8:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een voorlopige voorziening worden getroffen als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Namens SKP is ter zitting betoogd dat – nog afgezien van het feit dat

de bepaalde norm wordt bestreden – de norm aanzienlijk wordt aangescherpt en dat eerst dient te worden onderzocht of de huidige ketel een dergelijke aanscherping kan realiseren. Daartoe is een kostbaar haalbaarheidsonderzoek nodig en als blijkt dat de ketel aangepast kan worden, dient een implementatietraject te worden doorlopen. Al met al dient rekening te worden gehouden met een termijn van anderhalf tot twee jaar alvorens de norm gehaald kan worden. Daarom is sprake van spoedeisend belang, zo betoogt SKP.

3.3 De voorzieningenrechter volgt dit betoog niet. Nu de norm eerst per 3 december 2023, dus pas over anderhalf jaar, wijzigt mag van SKP worden verwacht dat nader wordt onderbouwd waarom reeds nu sprake is van spoedeisend belang om een voorlopige voorziening te treffen. De enkele niet nader onderbouwde stelling ter zitting dat een haalbaarheidsonderzoek nodig is en dat rekening gehouden moet worden met een implementatietermijn is daartoe onvoldoende. Daarbij komt dat het college ter zitting heeft aangegeven dat – wanneer onderbouwd wordt dat de datum van 3 december 2023 niet haalbaar is – nader beoordeeld zal worden binnen welke termijn aan de norm moet worden voldaan. De voorzieningenrechter is daarom van oordeel dat er geen reden is dat de uitspraak van de rechtbank niet zou kunnen worden afgewacht. Voor het treffen van een voorlopige voorziening ten aanzien van wijziging van de NO_x norm is daarom geen reden. Het verzoek zal in zoverre worden afgewezen.

NH₃

4. Het college heeft bij de vaststelling van emissiegrenswaarden voor NH₃ voor het afvaldeel aangesloten bij de norm uit artikel 4.73 van het Bal, ondanks het feit dat deze norm (nog) niet geldt, nu deze is gebaseerd op de meest recente wetenschappelijke inzichten en technieken. Op grond van artikel 4.73 van het Bal geldt een norm van 5 mg/Nm³ bij 11% O₂. Omgerekend naar een zuurstofgehalte van 6% is sprake van een norm van 7,5 mg/Nm³ voor het afvaldeel.

Voor het brandstofdeel heeft het college zelf een BBT-afweging gemaakt, waarbij een norm van 5 mg/Nm³ bij een zuurstofgehalte van 6% is gehanteerd. Deze emissiegrenswaarde valt binnen de BBT-range die volgt uit de BREF Papier en Pulp.

Uit de BREF volgt naar mening van het college dat in goed beheerde installaties een emissie van NH₃ tussen de 1 — 10 mg/Nm³ haalbaar is. Het hanteren van een emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ acht het college daarom aanvaardbaar en in het belang van het milieu.

SKP betoogt dat de oplegging van de NH₃-emissiegrenswaarde ondeugdelijk is gemotiveerd.

4.1 De voorzieningenrechter stelt vast dat de norm voor NH₃ na inwerkingtreding van de vergunning 10 mg/Nm³ bij 6% O₂ bedraagt en per 3 december 2023 verder wordt verlaagd naar 5 mg/Nm³ bij 6% O₂. Ter zitting heeft SKP aangegeven dat de norm van 10 wel haalbaar is, maar dat de norm van 5 mg/Nm³ bij 6% O₂ wordt betwist. De verlaagde norm gaat echter pas op 3 december 2023 in. Ook ten aanzien van de voor NH₃ gestelde norm is de voorzieningenrechter daarom van oordeel dat er geen reden is dat de uitspraak van de rechtbank niet zou kunnen worden afgewacht. Voor het treffen van een voorlopige voorziening ten aanzien van wijziging van de NH₃ norm is daarom geen reden.

K 81

NO_x

5. Op grond van tabel 3.10 uit het Activiteitenbesluit is een rechtstreekse norm geldig van 70 mg/Nm³ voor NO_x. Omdat SKP kan voldoen aan een strengere norm dan 70 mg/Nm³, vindt het college het opportuun om een strengere norm, in het belang van de bescherming van het milieu, op te nemen. Gelet op verrichte emissiemetingen in de afgelopen jaren (2018 t/m 2020) kan SKP voldoen aan de norm van 52 mg/Nm³ bij 3% O₂. Daarom is de norm van 52 mg/Nm³ bij 3% O₂ als maatwerkvoorschrift opgenomen.

5.1 SKP heeft betoogd dat het besluit in strijd is met het evenredigheidsbeginsel en niet uitvoerbaar is. In haar zienswijze heeft SKP, onder verwijzing naar een meetrapport uit 2020, toegelicht dat de emissies van K81 niet altijd voldoen aan de aangescherpte NO_x-emissiegrenswaarde: in 2020 werd een NO_x-emissie van 61 mg/Nm³ (gecorrigeerd 55 mg/Nm³) gemeten. De stelling van verweerder dat zonder investering aan de norm van 52 mg/Nm³ kan worden voldaan, is dus onjuist.

5.2 De voorzieningenrechter stelt vast dat het college ter zitting de toezegging heeft gedaan dat in afwachting van de uitspraak op het beroep een norm van 61 mg/Nm³ aanvaardbaar is. Daarbij heeft verweerder opgemerkt dat bij overschrijding van die norm op basis van handhavingsbeleid niet direct een last onder dwangsom volgt, maar eerst het gesprek met SKP zal worden aangegaan. Ook SKP heeft aangegeven in te kunnen stemmen met een norm van 61 mg/Nm³ tot uitspraak op het beroep wordt gedaan. De voorzieningenrechter zal de norm daarom bij wijze van voorlopige voorziening bepalen op 61 mg/Nm³. Voor het bepalen van de norm op 55 mg/Nm³ zoals van de zijde van de Vereniging Vijf Dorpen in 't Groen is betoogd ziet de voorzieningenrechter geen reden.

De voorzieningenrechter wijst het verzoek daarom in zoverre toe en treft de voorlopige voorziening dat voor de K81 de norm voor NO_x wordt bepaald op 61 mg/Nm³. Gelet op het bepaalde in artikel 8:85, tweede lid, aanhef en onder c, van de Awb geldt deze voorziening tot de rechtbank uitspraak heeft gedaan op het beroep.

6. Omdat de voorzieningenrechter het verzoek toewijst voor de norm die voor K81 is opgelegd zonder de rechtmatigheid van het besluit verder te toetsen en het college bij wijze van coudance bereid is tot de uitspraak op beroep een hogere norm te accepteren, ziet de voorzieningenrechter geen reden voor een vergoeding voor de proceskosten die SKP heeft gemaakt.

Beslissing

De voorzieningenrechter:

- wijst het verzoek gedeeltelijk toe en treft de voorlopige voorziening dat voor de K81 de norm voor NO_x wordt bepaald op 61 mg/Nm³;
- wijst het verzoek om voorlopige voorziening voor het overige af.

Deze uitspraak is gedaan door mr. M.J.M. Verhoeven, voorzieningenrechter, in aanwezigheid van mr. M.H.Y. Snoeren-Bos, griffier. De uitspraak is uitgesproken in het openbaar op **24 JUNI 2022**

De voorzieningenrechter en de griffier zijn verhinderd de uitspraak te ondertekenen.

griffier

voorzieningenrechter

Een afschrift van deze uitspraak is verzonden aan partijen op:

24 JUNI 2022

Tegen deze uitspraak staat geen hoger beroep of verzet open.